



COMUNE DI NERVIANO  
(Città Metropolitana di Milano)

DETERMINAZIONE DEL 31-05-2019 DELL'AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 381 DEL 31-05-2019 DEL REGISTRO GENERALE

OGGETTO: INCARICO ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CSBNO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DELLA BIBLIOTECA TRAMITE AFFIDAMENTO IN HOUSE PER IL PERIODO DAL 1 GIUGNO 2019 AL 31 DICEMBRE 2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Considerata la necessità di garantire un supporto al servizio biblioteca-cultura al fine di implementare la qualità del servizio di reference, l'apertura al pubblico, con incremento delle attività relative alla promozione, gestione, implementazione dell'attività di Artoteca e Gaming Zone, inserimento eventi in portali web, con raggiungimento anche di nuovo pubblico ed in particolare:

- collaborazione al servizio di reference della Biblioteca con lo scopo di offrire un servizio di alta qualità e garantire l'apertura al pubblico;
- gestione di tutte le attività relative alla promozione, gestione, implementazione delle attività di Artoteca e Gaming Zone;
- gestione di attività relative all'emeroteca: acquisto, rapporto fornitori, abbonamenti, inserimento a catalogo, scarto, promozione;
- inserimento degli eventi della biblioteca nei portali web scelti dal Servizio Biblioteche;
- collaborazione nelle attività in diretto rapporto con gli utenti: prestito restituzione materiali, consulenza bibliografica, informazioni sui servizi;
- collaborazione nella gestione dell'accesso dei cittadini all'informazione e alla documentazione; al raggiungimento di nuovi utenti e nuovo pubblico; alla fidelizzazione dell'utenza stabile; all'aggiornamento database iscritti ed integrazione dati mancanti;
- collaborazione all'attività di inserimento esemplari, revisione e inventario del patrimonio documentale;
- collaborazione alla realizzazione di eventi finalizzati alla promozione alla lettura: presentazione di libri, letture animate per bambini, giochi letterari;

Dato atto che la gestione, anche parziale e coordinata in collaborazione con il Direttore di Biblioteca, necessita di addetti esperti, specializzati e già formati per poter garantire l'immediata attivazione dei servizi;

Premesso che:

- Il Comune di Nerviano ha aderito al CSBNO, azienda speciale consortile operante ex art. 114 TUEL, (ora denominata Culture, Socialità, Biblioteche, Network Operativo) con deliberazione consiliare n. 108 del 18.12.2000, alla quale sono seguite le deliberazioni

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005

consiliari n. 83 del 20.12.2011 ad oggetto: “RINNOVO DELLA CONVENZIONE PER L’ADESIONE AL CONSORZIO SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD-OVEST. APPROVAZIONE DELLO STATUTO”, e n. 33 del 5 maggio 2016 ad oggetto: “RINNOVO DELLA CONVENZIONE PER L’ADESIONE ALL’AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CSBNO. APPROVAZIONE DELLO STATUTO”;

- il nuovo Statuto è stato ratificato dall’assemblea dei Comuni soci dell’Azienda in data 29 maggio 2017;
- in virtù di quanto sopra il CSBNO gestisce per i Comuni soci i servizi a supporto delle biblioteche e del sistema sovracomunale sulla base della convenzione approvata, per Nerviano, con deliberazione consiliare n. 33/2016 citata;
- l’art. 1, comma 3.1, dello Statuto prevede che il CSBNO svolga, in particolare e fra le altre, le seguenti attività:

- gestione diretta delle biblioteche o di parte dei servizi bibliotecari locali;
- il coordinamento degli acquisti del materiale documentario, cartaceo e digitale, anche attraverso forme di acquisto centralizzate;
- formazione degli utenti e l’organizzazione di corsi;
- progettazione, gestione, supporto e consulenza con riguardo alle attività culturali; promozione e realizzazione di eventi, spettacoli e iniziative culturali;

- il punto 5 della convenzione prevede: “di autorizzare, inoltre, il Csbno a svolgere le attività con le modalità previste dall’articolo 1 dello Statuto, sulla base degli indirizzi definiti dall’Assemblea consortile;”

Rilevato che, specificatamente, i requisiti richiesti per l’affidamento *in house* risultano soddisfatti in quanto:

- L’azienda Speciale Consortile CSBNO è l’azienda speciale di numerosi comuni della provincia di Milano costituita – con l’esclusione di qualsiasi partecipazione di privati – per l’esercizio di attività volte a promuovere l’innovazione e fornire servizi nel quadro della cooperazione, della convergenza ed integrazione fra i segmenti facenti parte del settore biblioteche, archivi, gallerie e musei e per il coordinamento di quanto attinente all’ecosistema culturale ed artistico del territorio;
- i comuni hanno deciso di dotarsi dello strumento operativo azienda speciale con l’obiettivo di pervenire ad una gestione efficiente ed efficace dei servizi culturali sviluppando economie di scala ed economie di specializzazione che consentissero una qualificazione della spesa pubblica centrata sulla capacità di rispondere ai bisogni culturali dei cittadini con interventi di qualità e contestualmente di rendere economica e sostenibile nel tempo la gestione;
- Il Comune di Nerviano esercita sulla propria Azienda Speciale, quale Ente strumentale, un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture amministrative, attraverso l’approvazione del Bilancio Preventivo, il controllo periodico del Budget in corso d’anno e il controllo puntuale sui servizi;
- L’Azienda Speciale Consortile CSBNO realizza una gestione unitaria ed integrata dei servizi culturali operando tutte le economie di gestione derivanti dall’integrazione delle diverse unità di offerta, evitando le duplicazioni dei servizi, cosicché dal punto di vista della collettività e dei cittadini si opera una ricomposizione dell’offerta dei servizi in capo ad un solo ente eliminando le frammentazioni;

DMI: verificare

- Dal punto di vista della convenienza economica l'Azienda Speciale Consortile CSBNO applica ai Comuni corrispettivi che derivano dalla differenza tra il costo dei servizi e i ricavi direttamente e indirettamente imputabili ai servizi stessi;
- Mettendo a confronto i prezzi di approvvigionamento dei fattori produttivi acquisiti dall'Azienda Speciale Consortile CSBNO con i valori di mercato degli stessi fattori, si denota un elemento di congruità degli affidamenti del Comune a favore della propria Azienda Speciale Consortile CSBNO;

Richiamata la deliberazione n. 60/G.C. del 30.05.2019, con la quale è stato approvato il contratto di servizio per la gestione di parte del servizio al pubblico e di altri progetti della biblioteca tramite l'Azienda Speciale Consortile CSBNO;

Preso atto che la bozza di contratto di servizio prevede un incarico della durata di 31 mesi, con decorrenza dal 1° giugno 2018 fino al 31 dicembre 2021, con un monte ore calcolato in 2.680, oltre ad un monte ore per eventuali altri nuovi progetti per un ammontare di € 800,00;

Visto il parere espresso dallo Studio D'Aries & Partners, incaricato con determinazione n. 466/R.G. del 6.7.2018 della formazione e del supporto all'Amministrazione in materia di società partecipate, con nota n. 36410 in data 11.12.2018, dove si sottolinea che l'ANAC, nell'ambito di varie FAQ, ha qualificato come "organismo in house" *"Qualsiasi organismo, anche in forma societaria, istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale aventi carattere non industriale o commerciale, dotato di personalità giuridica, che più propriamente va ricondotta alla soggettività giuridica intesa come centro autonomo di interessi, e la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico e che presenti i requisiti di cui all'articolo 5 del d.lgs. 50/2016 e degli articoli 4 e 16 del d.lgs. 175/2016. Al ricorrere delle precedenti condizioni gli organismi in house, a titolo meramente esemplificativo, potranno avere anche la forma di aziende speciali, di "enti strumentali", così come di associazioni, consorzi e fondazioni comunque denominati tra enti pubblici a qualsiasi titolo costituiti"* e che, di conseguenza, è possibile ritenere che anche le aziende speciali rientrino nell'ambito della disciplina dell'in house providing;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 che prevede l'istituzione di un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5 e che la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale;

Richiamate le linee guida ANAC n. 7 aggiornate al D.lgs 56/2017, depositate il 28.8.2017, dalle quali si rileva al punto 4.3 che in caso di esercizio del controllo da parte di più enti, come per il CSBNO, la domanda di iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici deve essere effettuata da una sola delle amministrazioni e che per il CSBNO la domanda è stata fatta dal Comune di Bresso prot. 11396 del 6.2.2018;

Ritenuto, nonostante la lettera della legge (art. 192 del D.Lgs. 50/2016) si riferisca a "società partecipate" e non ad "aziende speciali" con la conseguenza che non dovrebbe essere obbligatoria in questo caso l'adozione della procedura di cui all'art. 192 citato, di procedere in tal senso;

Dato atto che la verifica relativa alla congruità dei costi predisposta dalla sottoscritta è allegata alla deliberazione n. 60/G.C. del 30 maggio 2019;

Visti gli artt. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016 in merito agli affidamenti in house;

Accertato che non occorre richiedere il CIG come da faq ANAC n. A8 e C4 in merito alla tracciabilità;

Vista la deliberazione consiliare n. 80 del 20.12.2018, di approvazione del DUP per il triennio 2019-2021 e dato atto che l'affidamento di cui alla presente è previsto nel programma biennale;

Vista la deliberazione n. 5/G.C. del 17.1.2019 di approvazione del piano esecutivo di gestione finanziario 2019-2021;

Vista, infine, la deliberazione n. 44/G.C. del 18.4.2019 di approvazione del Piano della Performance 2019-2021;

Richiamato il decreto sindacale n. 1 in data 2.1.2019 di nomina della sottoscritta a titolare della posizione organizzativa dell'Area Amministrativa;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Visto l'art. 28 del Regolamento di contabilità e l'art. 31 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

#### DETERMINA

1. Di affidare all'Azienda Speciale Consortile CSBNO, per le motivazioni sopra espresse che si intendono integralmente riportate, l'incarico di supporto del servizio biblioteca come da contratto di servizio approvato con deliberazione n. 60/G.C. del 30.05.2019, ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016;
2. di impegnare la spesa totale di € 68.456,45, corrispondente ad un costo orario di € 25,54 IVA esente, oltre ad € 800,00 per ulteriori progetti, al capitolo 3230, codice di bilancio 05.02-1.03.02.99.999, nelle seguenti annualità e nelle misure sotto riportate:  
  
ANNO 2019 € 15.326,07  
ANNO 2020 € 26.565,19 OLTRE AD €400,00 PER ULTERIORI PROGETTI  
ANNO 2021 € 26.565,19 OLTRE AD € 400,00 PER ULTERIORI PROGETTI
3. di evidenziare che la liquidazione della spesa avverrà in conformità all'art. 184, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e che il controllo sarà effettuato dal Servizio Finanziario ai sensi dell'ultimo comma del medesimo articolo.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA  
Dr.ssa Silvia Ardizio